

РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ШПАКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

04.10.2018

г.Михайловск

192-А

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с пунктом 32.2 Положения о бюджетном процессе в Шпаковском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Шпаковского муниципального района Ставропольского края № 110 от 31.10.2013 года

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края и построение межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований Шпаковского района Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Шпаковского района Ставропольского края с целью проведения единой бюджетной и налоговой политики Ставропольского края при формировании местных бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учитывать основные направления бюджетной и налоговой политики.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края Новикову Н.А.

Глава Шпаковского
муниципального района
Ставропольского края



С.В.Гультияев

Вход. № 1227
05/10/2018

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
Шпаковского муниципального района
Ставропольского края
От 04.10.2018 № 193-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района
Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

I. Основные положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании рекомендаций Правительства Ставропольского края в целях проведения единой бюджетной политики Ставропольского края, предусмотренных распоряжением Правительства Ставропольского края от 29 августа 2018 г. № 353-рп, в соответствии со стратегическими целями, сформулированными в Стратегии социально-экономического развития Шпаковского муниципального района Ставропольского края до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 24 ноября 2009 г. № 446, Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края, совершенствование долговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края в 2017 - 2019 годах, утвержденного распоряжением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 25 июля 2016 г. № 201-р, и определяют основные подходы к формированию бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

II. Основные направления налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

2. Налоговая политика Шпаковского муниципального района Ставропольского края (далее Шпаковский муниципальный район) в 2019 - 2021 годах будет направлена на обеспечение поступления в местный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

3. Целями налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (да-

лее - налоговая политика) являются:

1) сохранение сбалансированности бюджета Шпаковского муниципального посредством получения необходимого объема бюджетных доходов;

2) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Шпаковского муниципального района Ставропольского края.

4. Достижение целей налоговой политики должно повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории Шпаковского района Ставропольского края, в связи с чем задачами налоговой политики являются:

1) повышение эффективности мер налогового стимулирования, направленных на экономический рост Шпаковского района Ставропольского края;

2) реализация новых принципов налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

3) поддержка малого бизнеса в рамках предоставленных органам местного самоуправления налоговых полномочий по специальным налоговым режимам путем формирования оптимальной налоговой нагрузки.

5. Ежегодный рост в Шпаковском районе Ставропольского края производства промышленной продукции, потребительских товаров и продукции сельскохозяйственного производства позволяет ежегодно увеличивать налоговый потенциал Шпаковского муниципального района. За 2015 - 2017 годы по налоговым доходам бюджета Шпаковского муниципального района отмечается ежегодная положительная динамика поступлений.

6. Информация об объемах налоговых и неналоговых доходов бюджета Шпаковского муниципального района в 2015-2017 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1

ИНФОРМАЦИЯ

об объемах налоговых и неналоговых доходов
Шпаковского муниципального района Ставропольского края
в 2015 - 2017 годах

(тыс.рублей)

№ п / п	Вид дохода	2015 год	2016 год	Процент к предыду- щему году	2017 год	Процент к преды- дущему году
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налоговые доходы, всего	440 872,15	469 821,22	106,6	546 942,62	116,4
	в том числе:					
	налог на доходы физических лиц	381 778,07	406 267,5	106,4	491 958,51	121,1

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	36 236,8	35 594,7	98,2	33 878,3	95,2
акцизы	3478,4	4 848,6	139,4	3 707,35	76,5
единый сельскохозяйственный налог	6 224,8	7 954,9	127,8	2 051,68	25,8
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	223,8	633,0	в 3 раза	1 272,39	в 2 раза
государственная пошлина	12 930,4	14 522,4	112,3	14 074,39	96,9
2. Неналоговые доходы, всего	108 548,4	76 007,3	70,0	80 156,09	105,5
в том числе:					
арендная плата за земельные участки	34 128,9	36 931,2	108,2	37 938,67	102,7
доходы от сдачи в аренду имущества	871,4	740,9	85,0	150,37	20,3
плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 049,8	1 099,8	104,8	2 927,77	в 2 раза
Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства	54 773,0	15 406,9	28,1	16 489,03	107,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8 832,8	13 325,9	150,9	13 929,31	104,5
штрафы, санкции, возмещение ущерба	8 860,0	8 508,2	96,0	8 708,3	102,4
прочие неналоговые доходы	32,5	-5,64		12,64	
Итого	549 420,5	545 828,5	99,3	627 098,71	114,9

7. В 2018 году налоговая политика Шпаковского муниципального района способствует продолжению работы по повышению налогового потенциала местного бюджета за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов. Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2017 году и в течение 2018 года являются:

- 1) продолжение работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в местный бюджет;
- 2) сравнительный мониторинг корректирующих значений коэффициентов базовой доходности К2.

8. На протяжении всего периода отмечена положительная динамика формирования доходной части местного бюджета, по итогам 2017 года обеспечен рост поступлений налоговых и неналоговых доходов к уточненным го-

довым плановым назначениям 4,4 %.

Общий объем мобилизованных за 2017 год в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов составил 627 098,71 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 546 942,62 тыс. рублей.

Увеличению поступлений в местный бюджет по налоговым и неналоговым доходам способствовала реализация Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета Шпаковского муниципального района в 2017-2019 годах, утвержденного распоряжением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 25 июля 2016 г. № 201-р.

9. Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших ресурсов увеличения доходной базы местного бюджета. Вместе с тем налоговая политика муниципального образования стабильна, ориентирована на создание благоприятных условий для легализации и развития предпринимательской деятельности на территории района.

10. Основными задачами налоговой политики остаются:

- 1) сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;
- 2) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- 3) оценка эффективности налоговых льгот;
- 4) повышение эффективности налогового администрирования по сокращению недоимок по налоговым платежам в местный бюджет;
- 5) повышение эффективности управления муниципальным имуществом Шпаковского муниципального района.

11. Основные направления налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики Шпаковского муниципального района на 2019 - 2021 годы остаются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики Шпаковского района, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов.

12. Стабильности бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- 1) создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- 2) осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- 3) усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

4) выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

5) совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет;

6) совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества. Включение неэффективно используемого имущества в План приватизации.

13. Решение о пересмотре значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2019 год с учетом анализа факторов, повлиявших на изменение поступлений налога в местный бюджет. С 2021 года единый налог на вмененный доход будет отменен.

14. Минфином России подготовлен проект единой методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации (муниципальных образований). Отсутствие эффекта от предоставленных налоговых льгот – это недополученные доходы местного бюджета, а значит недофинансированные расходные обязательства. В связи с чем, льготы должны быть эффективными, поскольку они должны концентрировать усилия исполнительного органа местного самоуправления по увеличению налогового потенциала местного бюджета.

15. Мероприятия по обеспечению наполняемости местного бюджета будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования налоговых поступлений, повышение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в местный бюджет, а также реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет следует продолжить работу по координации действий администрации Шпаковского муниципального района, финансового управления администрации Шпаковского муниципального с налоговым органом, а также с главными администраторами доходов местного бюджета.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала.

III. Основные направления бюджетной политики
Шпаковского муниципального района
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

16. Целью бюджетной политики Шпаковского муниципального района (далее - бюджетная политика) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Шпаковского муниципального района (далее – местный бюджет).

17. Основными задачами бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

1) построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ Шпаковского муниципального района на проектных принципах управления и обеспечивающей реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

2) повышение эффективности расходования бюджетных средств;

3) обеспечение открытости бюджетного процесса.

18. Основными направлениями бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

1) повышение эффективности расходования бюджетных средств посредством:

а) оптимизации сети муниципальных учреждений Шпаковского района Ставропольского края с сохранением качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

б) строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств местного бюджета;

в) недопущения установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района;

г) предоставления гражданам мер социальной поддержки, социальных выплат, установленных законодательством Ставропольского края, оказания социальной помощи населению Ставропольского края исходя из принципов адресности, нуждаемости и справедливости;

д) продолжения централизации бюджетного (бухгалтерского) учета в муниципальных учреждениях Шпаковского муниципального района;

е) внедрения бюджетного мониторинга на всех этапах бюджетного процесса;

ж) недопущения роста дебиторской и кредиторской задолженности, а также образования просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

з) обеспечения ритмичности исполнения бюджета, своевременной подготовки и заключения муниципальных контрактов.

19. Обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений, развитие принципов инициативного бюджетирования.

Важнейшим условием обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района.

20. Публичности процесса управления общественными финансами бюджет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности.

21. При определении общих параметров расходов местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будут учтены следующие подходы:

1) повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в соответствии с указами Президента Российской Федерации будет осуществляться с учетом:

2) достигнутого значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в 2017 году, запланированного на 2018 год и прогнозного значения в 2019 - 2021 годах;

3) среднесписочной численности отдельных категорий работников организаций социальной сферы государственной формы собственности по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2017 год и первое полугодие 2018 года;

4) проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе;

5) обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений района заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

6) повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, а также работников органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района с учетом решений, принятых федеральными органами государственной власти;

7) исполнение в 2019 - 2021 годах публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению исходя из численности потребителей и нормативов затрат, устанавливаемых с 01 июля 2019 года с учетом

итогах инвентаризации мер социальной поддержки, пособий, компенсаций и других социальных выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленным нормативными правовыми актами Ставропольского края, и переходом на их предоставление с учетом введения принципа нуждаемости, адресности и справедливости;

8) индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

9) продолжение реализации мероприятий по улучшению материально-технического состояния учреждений социальной сферы Шпаковского муниципального района путем выделения средств из местного бюджета на финансирование расходов из бюджета Ставропольского края на выполнение ремонтных работ объектов социального назначения (замена оконных блоков в муниципальных образовательных организациях Шпаковского муниципального района, капитальный ремонт кровель в муниципальных общеобразовательных организациях Шпаковского муниципального района);

10) формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Шпаковского муниципального района с учетом положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов местного бюджета.

