

у.м.м. у.м.м.

# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## АДМИНИСТРАЦИИ ШПАКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

23.09.2019<sub>2</sub>

г. Михайловск

№ 166-р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с пунктом 32.2 Положения о бюджетном процессе в Шпаковском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Шпаковского муниципального района Ставропольского края № 110 от 31.10.2013

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края и построение межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований Шпаковского района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Шпаковского района Ставропольского края с целью проведения единой бюджетной и налоговой политики Ставропольского края при формировании местных бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учитывать основные направления бюджетной и налоговой политики.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления администрации Шпаковского муниципального района Бондаренко О.С.

Глава Шпаковского  
муниципального района  
Ставропольского края



С.В.Гультияев



УТВЕРЖДЕНЫ  
распоряжением администрации  
Шпаковского муниципального района  
Ставропольского края

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

### I. Основные положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании рекомендаций Правительства Ставропольского края в целях проведения единой бюджетной политики Ставропольского края, предусмотренных распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2019 г. №360-рп, в соответствии со стратегическими целями, сформулированными в Стратегии социально-экономического развития Шпаковского муниципального района Ставропольского края до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 24 ноября 2009 года № 446.

2. В целях формирования бюджетной политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, а также укрепления устойчивости бюджетной системы Шпаковского муниципального района Ставропольского края разработана Программа консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018-2021 годы, утвержденная распоряжением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 28 декабря 2018 года № 284-р (далее – Программа). Программа включает мероприятия, направленные на увеличение роста доходов консолидированного бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края, мероприятия по оптимизации расходов местного бюджета.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края определяют основные подходы к формированию бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

II. Основные направления налоговой политики  
Шпаковского муниципального района Ставропольского края  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

4. Налоговая политика Шпаковского муниципального района Ставропольского края (далее - Шпаковский муниципальный район) в 2020 - 2022 годах будет направлена на создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики Шпаковского района, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности, поддержку развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов.

5. Основными направлениями налоговой политики Шпаковского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1) сохранение сбалансированности бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края (далее – местный бюджет) посредством получения необходимого объема бюджетных доходов;

2) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Шпаковского муниципального района Ставропольского края.

Кроме того, следует продолжить работу по осуществлению мониторинга инвестиционной деятельности в Шпаковском районе Ставропольского края и разработке механизмов стимулирования инновационной активности предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Шпаковского района Ставропольского края;

3) повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами.

С целью постановки не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет, будет проводиться работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований Шпаковского района Ставропольского края. Внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества, включение неэффективно используемого имущества в План приватизации.

На территории Шпаковского района Ставропольского края проводится государственная кадастровая оценка объектов недвижимости. Применение актуальной кадастровой стоимости объектов недвижимости при исчислении имущественных налогов и арендной платы позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование налогового потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости;

4) совершенствование налогового администрирования.

6. Повышению качества налогового администрирования будет способствовать безусловное выполнение главными администраторами доходов местного бюджета бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в местный бюджет администрируемых налогов и сборов, в том числе проведению претензионно-исковой работы и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

7. Основными задачами налоговой политики остаются:

- 1) сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;
- 2) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- 3) оценка эффективности налоговых льгот;
- 4) повышение эффективности налогового администрирования по сокращению недоимок по налоговым платежам в местный бюджет;
- 5) повышение эффективности управления муниципальным имуществом Шпаковского муниципального района;
- 6) поддержка малого и среднего бизнеса в рамках предоставленных органам местного самоуправления налоговых полномочий по специальным налоговым режимам путем формирования оптимальной налоговой нагрузки.

8. Мероприятия по обеспечению наполняемости местного бюджета будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования налоговых поступлений, повышение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в местный бюджет, а также реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

9. При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

- 1) индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;
- 2) увеличение с 01 января 2020 года норматива отчислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ставропольского края, с 55,0 процента до 60,0 процента;
- 3) изменение порядка распределения между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации административных штрафов;
- 4) отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход.

10. Реализация основных направлений налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края должна повысить ста-

бильность ведения экономической деятельности на территории Шпаковского района и будет способствовать росту налогового потенциала Шпаковского района.

### III. Основные направления бюджетной политики Шпаковского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

11. Бюджетная политика Шпаковского муниципального района Ставропольского края ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами, что является одним из базовых условий для устойчивого развития экономики и социальной стабильности в районе, минимизации рисков несбалансированности консолидированного бюджета Шпаковского района Ставропольского края. Это позволит достичь конечной цели бюджетной политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края (далее - бюджетная политика), состоящей в улучшении условий и повышении качества жизни населения Шпаковского района Ставропольского края, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг, обеспечении сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Шпаковского муниципального района (далее - местный бюджет).

12. Основными задачами бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1) построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ Шпаковского муниципального района на проектных принципах управления и обеспечивающей реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

2) повышение эффективности расходования бюджетных средств;

3) обеспечение открытости бюджетного процесса.

13. Основными направлениями бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1) концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках реализации национальных проектов, - является приоритетным направлением бюджетной политики.

Достижение целей региональных проектов обеспечивается реализацией муниципальных программ Шпаковского муниципального района Ставропольского края и входящих в них мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

Для достижения отдельных результатов региональных проектов в 2020-2022 годах необходимо обеспечить:

а) выплату минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, в муниципальных учреждениях района;

б) поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации (далее - указы Президента Российской Федерации);

в) ежегодную индексацию заработной платы работников муниципальных учреждений района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, а также работников органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района с учетом решений, принятых федеральными органами государственной власти;

г) ежегодную индексацию социальных выплат, а также целевую поддержку отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми.

Учитывая, что на реализацию региональных проектов необходим значительный объем бюджетных средств, потребуются принятие дополнительных мер по оптимизации бюджетных расходов и усилению муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств;

2) повышение эффективности расходования бюджетных средств.

С целью обеспечения эффективности расходования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

а) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

б) соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, установленных Правительством Ставропольского края;

в) оптимизацию сети муниципальных учреждений Шпаковского района Ставропольского края с сохранением качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

г) строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств местного бюджета;

д) недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района;

е) предоставление гражданам мер социальной поддержки, социальных выплат, установленных законодательством Ставропольского края, оказания социальной помощи населению Ставропольского края исходя из принципов адресности, нуждаемости и справедливости;

ж) продолжение централизации бюджетного (бухгалтерского) учета в муниципальных учреждениях Шпаковского муниципального района;

з) внедрение бюджетного мониторинга на всех этапах бюджетного процесса;

и) недопущение роста дебиторской и кредиторской задолженности, а также образования просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

к) обеспечение ритмичности исполнения бюджета, своевременной подготовки и заключения муниципальных контрактов;

3) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Шпаковского муниципального района Ставропольского края.

Повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса будет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности.

Заместитель главы администрации  
Шпаковского муниципального района

Е.В.Семенова