

РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ШПАКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

21.09.2021

г. Михайловск

№ 301-Р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2021 года №332-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», статьей 15 Положения о бюджетном процессе в Шпаковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением Думы Шпаковского муниципального округа Ставропольского края от 25 ноября 2020 года № 51

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

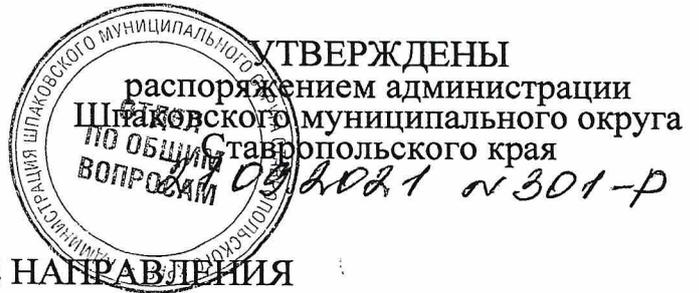
2. Финансовому управлению администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края формирование бюджета Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления администрации Шпаковского муниципального округа Бондаренко О.С.

Первый заместитель главы администрации
Шпаковского муниципального округа
Ставропольского края



В.Д.Приходько



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

I. Основные положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлены на решение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, а также с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в предшествующем периоде.

2. В условиях преодоления экономических последствий распространения новой коронавирусной инфекции базовым принципом ответственной бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального округа Ставропольского края является обеспечение сбалансированности бюджета Шпаковского муниципального округа Ставропольского края (далее – местный бюджет). Способствовать этому будет и дальнейшая реализация Программы консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на 2021 - 2024 годы, утвержденной распоряжением администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края от 30 марта 2021 г. № 147-р «О Программе консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на 2021-2024 годы», включающей в себя мероприятия, направленные на увеличение роста доходов местного бюджета Ставропольского края (далее – Программа), оптимизацию расходов местного бюджета, недопущение образования муниципального долга Шпаковского муниципального округа Ставропольского края. Программа принята в рамках выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Ставропольского края, которое ежегодно заключается между Министерством финансов Ставропольского края и главой Шпаковского муниципального округа

Ставропольского края в соответствии со статьей 9 Закона Ставропольского края от 27 февраля 2008 г. № 6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае». Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

II. Основные направления налоговой политики Шпаковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

3. Основными направлениями налоговой политики Шпаковского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

3.1. Поддержка инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Шпаковского муниципального округа (далее – муниципальный округ).

В данном направлении продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики муниципального округа. В связи с этим необходимо создать стабильные условия деятельности инвесторов и дополнительные механизмы привлечения инвестиций на территорию муниципального округа для реализации высокоэффективных инвестиционных проектов, что позволит повысить конкурентоспособность производимой продукции, увеличить количество новых рабочих мест и улучшить финансовое состояние организаций, осуществляющих деятельность на территории Шпаковского муниципального округа.

Кроме того, следует продолжить работу по осуществлению мониторинга инвестиционной деятельности в муниципальном округе и разработке механизмов стимулирования инновационной активности предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального округа.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального округа.

Постановлением администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края от 13 июля 2021 г. № 886 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Шпаковского муниципального округа» определены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов Шпаковского муниципального округа с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов муниципального округа целям муниципальных программ муниципального округа и (или) целям социально-экономической политики муниципального округа, не относящимся к муниципальным программам, кураторами налоговых расходов муниципального

округа будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению или изменению условий их предоставления.

3.3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении следует провести:

инвентаризацию объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального округа;

мониторинг финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных предприятий с целью увеличения их финансового результата.

В целях актуализации баз данных по объектам недвижимого имущества необходимо осуществить комплекс мероприятий по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей по объектам недвижимого имущества, а также по выявлению новых объектов недвижимого имущества. В данном направлении будет проводиться работа по инвентаризации объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности, и постановке незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимого имущества на учет в регистрирующих органах.

На территории муниципального округа проводится государственная кадастровая оценка объектов недвижимости. Применение актуальной кадастровой стоимости объектов недвижимости при исчислении имущественных налогов и арендной платы позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование налогового потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2022 году будет проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2023 году - зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машиномест, что позволит применить в целях налогообложения актуальную кадастровую стоимость объектов недвижимости Ставропольского края.

3.4. Совершенствование налогового администрирования.

Повышению качества налогового администрирования будет способствовать безусловное выполнение главными администраторами доходов местного бюджета бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в местный бюджет администрируемых налогов и сборов, в том числе проведению претензионно-исковой работы и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

Учитывая, что резервом роста налоговых и неналоговых доходов также является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, мероприятия, направленные на укрепление платежной дисциплины, должны осуществляться главными администраторами доходов на

постоянной основе. Администраторам доходов необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

4. В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет следует продолжить работу по:

1) координации действий органов местного самоуправления муниципального округа с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в местный бюджет;

2) осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Шпаковского муниципального округа;

3) актуализации перечня объектов недвижимости муниципального округа, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

4) совершенствованию методов контроля за легализацией "теневой" заработной платы;

5) выявлению и предупреждению фактов применения незаконных методов ведения предпринимательской деятельности, приводящих к не поступлению (недопоступлению) налогов и сборов в бюджеты всех уровней Российской Федерации при реализации на территории муниципального округа национальных проектов.

5. При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

1) индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;

2) предоставление «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения.

6. Реализация основных направлений налоговой политики муниципального округа края должна повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории муниципального округа и будет способствовать росту налогового потенциала муниципального округа.

III. Основные направления бюджетной политики Шпаковского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

7. Бюджетная политика Шпаковского муниципального округа

Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджетная политика) сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение в дальнейшем ответственной бюджетной политики для наращивания устойчивости всей системы муниципальных финансов. Результатом проводимой бюджетной политики должно стать сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, улучшение условий и повышение качества жизни населения муниципального округа, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости местного бюджета.

8. Основными направлениями бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1) содействие достижению национальных целей развития посредством реализации муниципальных программ, включающих в себя муниципальные составляющие национальных проектов;

2) муниципальные программы по-прежнему являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики.

9. При реализации интегрированных в структуру муниципальных программ региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, особое внимание будет сосредоточено на повышении качества управления региональными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, а также на ритмичности исполнения расходов краевого бюджета, направленных на их реализацию.

10. Для достижения национальных целей в социальной сфере бюджетные ресурсы будут в первоочередном порядке направлены на финансовое обеспечение следующих направлений расходов:

1) модернизация первичного звена здравоохранения для обеспечения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой населению Ставропольского края в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек;

2) развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, паллиативной помощи;

3) поэтапное погашение дефицита территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края, ежегодно утверждаемой Правительством Ставропольского края;

4) укрепление материально-технической базы медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ставропольского края;

5) обеспечение доступности и получения качественного образования в

условиях, отвечающих современным требованиям;

6) развитие дополнительного образования детей, включая внедрение системы персонифицированного учета детей путем предоставления сертификата дополнительного образования детей;

7) развитие системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей, в том числе детей, проявивших выдающиеся способности;

8) укрепление материально-технической базы образовательных организаций Ставропольского края, реализующих основные образовательные программы общего образования, в том числе проведение капитального ремонта их зданий, модернизации инфраструктуры, в целях повышения качества реализации образовательных услуг;

9) осуществление мероприятий по обеспечению безопасных условий жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время;

10) проведение антитеррористических мероприятий в образовательных организациях Ставропольского края;

11) обеспечение деятельности культурно-досуговых, музыкальных и театральных организаций;

12) поддержка творческой деятельности;

13) укрепление и обновление материально-технической базы и технического оснащения муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек, муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек;

14) модернизация сельских домов культуры и детских школ искусств;

15) строительство здания хореографической школы в городе-курорте Кисловодске;

16) укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан пожилого возраста, в том числе путем внедрения в Ставропольском крае системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

17) приоритетное финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением пособий, компенсаций и иных социальных выплат населению Ставропольского края;

18) оказание государственных услуг населению Ставропольского края в сфере здравоохранения, социальной защиты, занятости населения и туризма в рамках государственных социальных заказов в целях пилотной апробации в Ставропольском крае в рамках реализации Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

19) поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц с ограниченными возможностями здоровья;

20) реализация мероприятий, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан,

систематически занимающихся физической культурой и спортом;

21) проведение региональных, межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

11. Общий объем средств, направляемых на решение социальных задач, составляет порядка 70,0 процента всех бюджетных расходов. Это свидетельствует, с одной стороны, о ярко выраженном социальном характере краевого бюджета, а с другой - о его недостаточной гибкости из-за значительной доли первоочередных, обязательных расходов.

12. Формирование структуры расходов местного бюджета на 2021-2023 годы в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством реализации региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках реализации национальных проектов. Достижение целей региональных проектов обеспечивается реализацией муниципальных программ Шпаковского муниципального округа Ставропольского края и входящих в них мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

Необходимо обеспечить приоритетный характер расходов на реализацию региональных проектов и при этом обязательно изыскивать внутренние источники экономии. При этом основные направления бюджетной политики должны учитывать уже существующие и принятые в текущем году обязательства, которые невозможно отменить. Например, необходимо завершить строительство социальных объектов, обеспечить функционирование вновь созданных учреждений и т.д.

13. Приоритизация расходов и повышение эффективности их использования.

В условиях замедления темпов экономического роста и распространения новой коронавирусной инфекции особую актуальность приобретают вопросы, связанные с финансированием первоочередных расходов.

Четкая приоритизация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволит при любом развитии событий обеспечить полноту и своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и всех мер социальной поддержки населению муниципального округа.

14. В 2021 – 2023 годах будут обеспечены:

1) выплата минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, в организациях бюджетной сферы;

2) недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента

Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

15. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств на:

- 1) обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;
- 2) повышение качества оказания муниципальных услуг;
- 3) повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;
- 4) снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;
- 5) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;
- 6) перераспределение средств на новые приоритеты, не затрагивая первоочередных обязательств;
- 7) соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований муниципального округа Ставропольского края, установленных Правительством Ставропольского края;
- 8) строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств местного бюджета;
- 9) недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Шпаковского муниципального округа;
- 10) продолжение централизации бюджетного (бухгалтерского) учета в муниципальных учреждениях муниципального округа;
- 11) обеспечение ритмичности исполнения бюджета, своевременной подготовки и заключения муниципальных контрактов.

16. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах муниципального округа.

Повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса будет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности.
